

美国海军海空陆特种兵队的战略使用

关于 The United States Navy SEAL teams 美国海军海空陆特种兵队（简称 SEALs 海豹），特别自从 2011 年 5 月 2 日突击猎杀本·拉登成功以来，成为媒体和公众的关注宠儿，中文媒体也广为喧哗¹。但是，除了 SEALs 官方网站的宣传、主流媒体的神秘性报道、几部虚虚实实的电影以及个别经历者的透露外，我们很难了解它的运作。在目前的美国军事预算大为裁减的背景下，只有特种兵和网络兵不减反增，更值得关注其战略/政策性使用。幸好，我们现在可以读到一本比较全面、通俗的介绍²。本文以此书为材料，简单回顾 SEALs 的战略问题。

在二战中诞生的 SEALs 前身 Underwater Demolition Teams 水下爆破队目的简单，相当于 Marines 海战军团的工兵，但 1962 年元旦正式成立的两支 SEAL 队（隶属于太平洋舰队和大西洋舰队）一开始主要是被开发来执行非常规战争、反游击战以及秘密行动，正好遇上越南战争。1963 年他们被派遣越南时听令于当时主导当地全局的中央情报局，实际上在湄公河三角洲与只有二战时缴获的简陋步枪的南越共产党游击队作战。虽然 SEALs 的队员们证明了他们的忠诚、勇气、凶悍与牺牲³，以世界第一超级大国的最精锐尖兵⁴的炮艇加上武装直升机和炮兵的支援，SEALs 的战略战绩实在谈不上什么光彩，更多的是积累在注定失败的战争 war 中打赢战斗 battle 的战术经验。从战略上看，成本高昂的 SEALs 根本就不应该被投入到越南，而应该让低廉的南越本国军队去干——如果他们不能、不愿在自己的后方战斗，说明美国根本就不该介入该地区。由此可以看出，SEALs 一成立就面临着战略使用是否得当的问题。

美军自从越南战争以后所进行的第一个重大行动是 1983 年 10 月 25 日对英联邦一部分的格林纳达的入侵。SEALs 除了抢占电台等军事行动外，政治上的行动是在 25 日早上 6 点 15 分把 22 个队员从直升机上由绳索空降到英国女王任命的格林纳达总督 Governor General Paul Scoon 爵士的官邸，解除仅有的一个守卫（监视）警察的武装，等到第二天 7 点 30 分海战军团的到来，才于下午 4 点 0 分

¹ 主要从维基百科的翻译而来。

² David Jordan, *The U.S. Navy SEALs: from Vietnam to Finding Bin Laden*. 2011. Metro Books, New York.

³ “While there may have been much wrong with some parts of the American armed services during the Vietnam War, it is impossible to level similar charges against the SEALs. The U.U. government may not have been able to enter peacetime with its honor intact but the SEALs certainly could.” David Jordan, *The U.S. Navy SEALs: from Vietnam to Finding Bin Laden*. 2011. Metro Books, New York. P.133.

⁴ “as the United States’ ‘tip of the spear’.” David Jordan, *The U.S. Navy SEALs: from Vietnam to Finding Bin Laden*. 2011. Metro Books, New York. P.10.

迫使总督签署了要求美国干涉的文件⁵。入侵遭到包括英国、加拿大在内的几乎全世界的抗议，英国首相撒切尔夫人也致电美国总统里根，抗议美国对一个独立小国的干涉。如果总督有足够的兵力和抵抗意志的话，SEALs 可能会把自身和美国的形象从世界警察变成世界侏子手。

1985年10月，美国情报得知绑架意大利 Achille Lauro 号船只的巴勒斯坦解放组织 PLO⁶成员从亚历山大乘埃及航班逃走，在地中海派战机强迫埃及飞机降落在意大利的美国海军基地，SEALs 被运输机送去检查埃及飞机。但没有得到事先通告的意大利军方包围了 SEALs，重武装起来的双方差一点干了起来⁷。1989年12月17日 SEALs 参与捉拿巴拿马“国家元首”Noriege 将军的行动，负责瘫痪他的飞机，付出不必要的伤亡。最后美国说服梵蒂冈交出逃进教皇领地的 Noriege，由美国药物执法局 Drug Enforcement Agency 出面把他抓回美国判刑。即便在得到联合国第 678 号决议“用所有必要手段”赶走伊拉克军队的 1991 年解放科威特的战争中，从事船只检查的 SEALs 唯一一次开火的情景是因为一艘满载两百名反战人士的船只试图突破禁运封锁线⁸。这些事例说明 SEALs 越来越多地面临国际政治的复杂局面，超出了 SEALs 自身能够及时独立判断处理的单纯军事功能。

小布什发动的“反恐”战争把 SEALs 推倒了巅峰，但 2003 年 3 月 26 日 SEALs 对伊拉克 Al-Qadisiyah 研究中心的突袭没有找到大规模杀伤武器 WMD⁹，没法得到美国政府最想得到的开战理由证据，因为伊拉克确实没有 WMD。被投入到一场政策性犯罪/错误的战争，还有什么荣耀可言？SEALs 最优秀的神枪手 Christopher Kyle（枪毙 160 或 255 个敌人）在伊拉克战场第一次扣动扳机对准的是一名企图用手榴弹袭击海战军团士兵的伊拉克妇女¹⁰。维基百科中文（但英文条目没有）提到：2012 年 7 月 SEALs 以伊斯兰女人头像当作战靶，被美国伊斯兰关系委员会 Council on American - Islamic Relations 抗议，几小时后美国海军宣布撤除这类型引发争议的战靶图像。我们没有读到操作手册之类的文件，也不能确认这个消息是否属实，但它引发了 SEALs 在训练过程中为了克服军人的心理抵抗而灌输敌人意识的道德伦理忧虑。

⁵ David Jordan, *The U.S. Navy SEALs: from Vietnam to Finding Bin Laden*. 2011. Metro Books, New York. P.176-177.

⁶ PLO被美国定义为第一个跨国界恐怖组织，当然是因为美国在中东冲突中站在以色列一边。西德政府因为没有经验对付Red Army Faction红军派，也要靠SEALs制服恐怖分子。David Jordan, *The U.S. Navy SEALs: from Vietnam to Finding Bin Laden*. 2011. Metro Books, New York. P.215-216.

⁷ David Jordan, *The U.S. Navy SEALs: from Vietnam to Finding Bin Laden*. 2011. Metro Books, New York. P.220-222.

⁸ David Jordan, *The U.S. Navy SEALs: from Vietnam to Finding Bin Laden*. 2011. Metro Books, New York. P.204.

⁹ David Jordan, *The U.S. Navy SEALs: from Vietnam to Finding Bin Laden*. 2011. Metro Books, New York. P.234.

¹⁰ http://en.wikipedia.org/wiki/Chris_Kyle。纽约日报甚至报道说她当时还抱着小孩。

猎杀本·拉登的成功似乎证明了 SEALs 的存在价值¹¹。不过，这次成功除了腐败无能的巴基斯坦政府和军方的默认，也离不开情报的收集，而一个新的手段—无人机—正开始扮演越来越重要的情报收集兼目标攻击的功能¹²。与网络战一样，SEALs 和无人机的战略使用都面临新的国际法规范、道德伦理的挑战。这就是为什么国际社会不能只好奇 SEALs 的装备、战斗技巧和战术展开，更要关注美国和美国以外的国家¹³的 SEALs 等特殊行动部队的战略/外交/政治使用，让它们在國內服从透明、民主的统制，在国际上纳入公开的军控公约。

[赵京，中日美比较政策研究所，2014年8月10日]

¹¹本来军方也考虑过用32枚两千磅重的炸弹彻底炸烂本·拉登的楼房，但那样既无法证实本·拉登的死亡，也会引起巴基斯坦的更强烈抗议。David Jordan, *The U.S. Navy SEALs: from Vietnam to Finding Bin Laden*. 2011. Metro Books, New York. P.247.

¹² 赵京：“无人机的硝烟”，2012年5月28日。

¹³ 特别是以色列，其战争伦理往往超越人性的极限。